

13 Marzo 2014

Procedure semplificate di Modelli di Organizzazione di Gestione (M.O.G.)

RACCOMANDO LA LETTURA

D.M. 13 Febbraio 2014 (G.U. n° 45 del 24/02/2014)

Con Decreto Ministeriale sono state recepite le **PROCEDURE SEMPLIFICATE**, approvate dalla Commissione Consultiva Permanente, **PER L'ADOZIONE e la EFFICACE ATTUAZIONE dei MODELLI DI ORGANIZZAZIONE e DI GESTIONE (M.O.G.) DELLA SICUREZZA**, per le piccole e medie aziende (ai sensi dell'art. 30 comma 5 bis del D. Lgs. 81/08 e ss.mm.ii)

COSA E' UN M.O.G. ?

Un Modello di Organizzazione e di Gestione della salute e sicurezza sul lavoro è la modalità riconosciuta come valida per gestire correttamente la tematica della salute e della sicurezza sul lavoro.

Si compone, normalmente, di un manuale in cui ricomprese le procedure da seguire e di cui dare evidenza e tracciabilità, coinvolgendo la totalità dei lavoratori.

Gli strumenti che compongono il M.O.G. permettono di tenere sotto controllo (gestire) la problematica della salute e della sicurezza dei lavoratori, al fine di evitare, con evidente impegno, l'accadimento di infortuni sul lavoro o di malattie professionali

COSA E' IL M.O.G. semplificato ?

Un Modello di Organizzazione e di Gestione della salute e sicurezza sul lavoro snellito e comprendente strumenti ritenuti minimi ed essenziali, con esemplificazione della modulistica da adottare per l'efficace attuazione del Modello.

COSA IMPLICA L'ADOZIONE DI UN M.O.G. ancorché semplificato ?

Implica l'adozione di un sistema di gestione a cui dedicare persone che abbiano il compito di tracciare e documentare le attività da osservarsi. Con l'inserimento nell'organizzazione del lavoro, di procedure e modulistica che tutto il personale deve conoscere e saper utilizzare.

COSA IMPLICA L'EFFICACE ATTUAZIONE DI UN M.O.G. ancorché semplificato per l'organizzazione del lavoro ?

Implica la definizione di una politica aziendale che impegna l'azienda in un costante investimento per il raggiungimento degli obiettivi tra i quali il miglioramento dei livelli di salute e sicurezza sul lavoro.

Implica la definizione di procedure di lavoro che i lavoratori hanno il dovere di rispettare, anche modificando abitudini acquisite.

Implica la definizione di un sistema disciplinare, dettagliando i comportamenti che possono dare luogo a procedimenti disciplinari, o comunque sanzionatori.

Implica la definizione di un sistema di controllo sull'attuazione del M.O.G., anche semplificato, affidando le attività di controllo a persone con competenze adeguate e con poteri necessari allo svolgimento del ruolo.

Implica audit interni (verifiche interne) documentati e tracciabili; nonché una periodica revisione del M.O.G.

COSA VINCOLA L'EFFICACIA DI UN M.O.G. ancorché semplificato ?

Per avere effetto, il M.O.G. deve essere efficacemente attuato. Non è quindi sufficiente avere predisposto un manuale senza osservarlo e compilarlo nei modelli che lo compongono, oppure senza attuare le misure che nel tempo si rendono necessarie.

Devono invece essere dimostrabili le attività svolte e finalizzate alla gestione dei rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori, nonché di lavoratori terzi in caso di appalto o comunque di collaborazione lavorativa.

QUANTO COSTA ADOTTARE UN M.O.G. ancorché semplificato ?

In termini di consulenza o assistenza: il mercato è variabile e condizionato da molteplici fattori incontrollabili.

In termini di risorse interne: tempi variabili in funzione della complessità dell'organizzazione dell'azienda, destinando comunque non meno di 1 lavoratore interno all'organizzazione, non a tempo pieno.

SONO PREVISTI FINANZIAMENTI PER L'ADOZIONE DI UN M.O.G. anche semplificato?

Sono frequenti bandi di finanziamento in forme diversificate, promossi da Enti Pubblici (es. INAIL; Regione Toscana, Camera di Commercio) o da Enti Privati, per l'adozione di M.O.G.

E' probabile che anche i M.O.G. Semplificati, vedano forme di finanziamento.

È possibile inoltre ottenere finanziamenti da parte dei Fondi promossi a livello di categoria (es. Fondimpresa; Fonter; altri)

QUALI ALTRI BENEFICI SI HANNO CON L'ADOZIONE (e l'attuazione) DI UN M.O.G. anche semplificato?

- 1) INAIL annualmente dispone la possibilità di chiedere una riduzione del tasso del premio assicurativo, con un sensibile risparmio per l'azienda; l'adozione di un M.O.G. da diritto a richiedere la riduzione del tasso. E' presumibile che anche un M.O.G.S. permetta la riduzione del tasso.
- 2) In caso di controllo dell'Ente Pubblico un M.O.G. ancorché semplificato, si presenta come presunzione di conformità alle disposizioni minime obbligatorie
- 3) Permette una gestione della sicurezza con attesa di minore probabilità di incidenti con conseguenza di infortunio o malattia
- 4) Innalza il livello di conoscenza, competenza ed educazione in ambito lavorativo

QUALI APPESANTIMENTI SI HANNO CON UN M.O.G., ancorché semplificato, per l'organizzazione del lavoro ?

- 1) Indubbiamente si ha un impegno (investimento) su tutta la forza lavoro che deve ricevere una formazione sufficiente sul M.O.G. adottato
- 2) Si ha inoltre un impegno non inferiore ad un lavoratore interno, a cui assegnare il compito di seguire gli aspetti formali e parte di quelli gestionali del M.O.G.
- 3) Normalmente si rende necessaria un'assistenza da parte di persone esperta in materia (RSPP o altro consulente)

DOVE E' CONSIGLIABILE ADOTTARE UN M.O.G. anche semplificato? (considerazioni assolutamente personali)

Nelle attività manifatturiere artigianali o industriali, nelle attività della ristorazione, del settore ricettivo turistico alberghiero, dei trasporti e del commercio all'ingrosso con un numero di lavoratori uguale o superiore a 5 (valore puramente indicativo) e con almeno un addetto amministrativo

Nella totalità delle attività lavorative con un numero di lavoratori uguale o superiore a 10 (valore puramente indicativo)

DOVE PUO' RISULTARE NON EFFICACE L'ADOZIONE DI UN M.O.G. semplificato ?

Nelle imprese a conduzione familiare, senza dipendenti.

Nelle attività del commercio di vicinato con un numero di lavorati inferiore a 10 (valore puramente indicativo)

SICUREZZA e IGIENE del LAVORO
Professione non organizzata in Ordini o Collegi - L. 4/2013

L'adozione e l'efficace attuazione di un Modello Organizzativo ha inoltre efficacia esimente da responsabilità amministrativa ex D.Lgs. 231/2001. L'adozione del MOG SEMPLIFICATO ha i presupposti per avere pari efficacia esimente.

COSA SIGNIFICA AVERE EFFICACIA ESIMENTE DA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA ?

Essere esenti dal coinvolgimento dei Vertici dell'Azienda/Impresa/Ente e dell'Azienda stessa (in quanto organo giuridico), per reati di rilevanza penale riconducibili a colpa per lesioni gravi o gravissime (art. 590 C.P.), o per morte (art. 589 C.P.), in occasione di lavoro (INFORTUNI SUL LAVORO).

Rimangono le responsabilità individuali riconducibili a comportamenti colposi che abbiano comportato lesione o morte.

n.b. = l'esimenza da responsabilità amministrativa ex D.Lgs. 231/01, non si esaurisce con la sola adozione e attuazione del M.O.G.; comporta ulteriori adempimenti tra cui costituire un Organismo di Vigilanza

QUALI SANZIONI PREVEDE IL D.LGS. 231/01 PER L'AZIENDA/IMPRESA/ENTE?

Sanzioni pecuniarie, minimo pari a 1000 quote (circa 250.000 euro)

Misure interdittive :
Interdizione dell'esercizio dell'attività
Divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione
Sospensione o revoca di autorizzazioni, licenze o concessioni
Esclusione e sospensione da agevolazioni, finanziamenti e contributi
Divieto di pubblicità di beni o servizi

Ringrazio per l'attenzione dedicata.

Gabriello Palagi

SINTESI E CONCLUSIONI

L'adozione e l'efficace attuazione di un M.O.G. anche semplificato:

- ✓ garantisce la gestione della salute e della sicurezza dei lavoratori, rispondendo all'obbligo di legge;
- ✓ ripara da contestazioni in sede di controllo da parte degli Enti Pubblici preposti (es. ASL o INAIL);
- ✓ distribuisce compiti e responsabilità alla totalità dei componenti dell'organizzazione del lavoro, lavoratori compresi;
- ✓ può essere oggetto di finanziamento con costi quindi contenuti o azzerati;
- ✓ permette la richiesta della riduzione del costo del tasso del premio assicurativo per gli infortuni e le malattie sul lavoro

Il reato di lesione colposa può prefigurarsi a seguito di un infortunio con prognosi uguale o superiore a giorni 40.

Il livello di attenzione alla materia (salute e sicurezza) è in crescita, nonostante la congiuntura economica sfavorevole, quindi sempre più richiesta la conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. 81/08 e s.m.i.

Il costo per l'adozione di un M.O.G. può essere assorbito da forme di finanziamento.

L'adozione di un M.O.G. NON E' obbligatoria.

Gabriello Palagi